

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счётной
палаты Калужской области

_____ Л.В. Бредихин

6 сентября 2024 года

ОТЧЁТ

о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-599, 601, 606, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688» за I полугодие 2024 года

(рекомендован к утверждению коллегией Контрольно-счётной палаты
Калужской области, протокол от 06.09.2024 № 21())

В соответствии с п. 3.13 Плана работы Контрольно-счётной палаты Калужской области на 2024 год проведен мониторинг реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-599, 601, 606, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 в Калужской области (далее – Указы) за I полугодие 2024 года.

Для проведения мониторинга использовались данные Росстата о значении экономических показателей, служащих индикаторами выполнения задач Указов, за I полугодие 2024 года по Калужской области (опубликованы на сайте https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/itog-monitor_02-2024.htm).

Результаты мониторинга

1. Характеристика Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-599, 601, 606, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596) нацелен на повышение темпов и на обеспечение устойчивости экономического роста, увеличение реальных доходов граждан Российской Федерации, достижение технологического лидерства российской экономики.

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) направлен на дальнейшее совершенствование государственной социальной политики.

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (далее – Указ № 598) нацелен на дальнейшее совершенствование государственной политики в сфере здравоохранения, направленной на сохранение и укрепление здоровья граждан Российской Федерации, увеличение продолжительности их жизни.

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599) направлен на дальнейшее совершенствование государственной политики в области

образования и науки и на подготовку квалифицированных специалистов с учетом требований инновационной экономики.

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601) нацелен на дальнейшее совершенствование системы государственного управления.

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606) направлен на совершенствование демографической политики Российской Федерации.

Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» (далее – Указ № 761) нацелен на формирование государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации на основе Конвенции о правах ребенка.

Указ Президента РФ от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указ № 1688) нацелен на совершенствование государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Указами предусмотрено достижение 31 индикатора. Конечной датой реализации задач Указов 2024 год не предусмотрен, в связи с чем мониторинг проведен в разрезе 12 индикаторов достижения показателей средней заработной платы работников учреждений, подпадающих под действие Указов.

2. Основные результаты достижения индикаторов выполнения задач Указов за I полугодие 2024 года

Росстат в рамках федерального статистического наблюдения численности и заработной платы работников здравоохранения, образования, культуры и науки ежеквартально публикует информацию о средней заработной плате отдельных категорий работников социальной сферы и науки в организациях государственной и муниципальной форм собственности, подпадающих под действие указов.

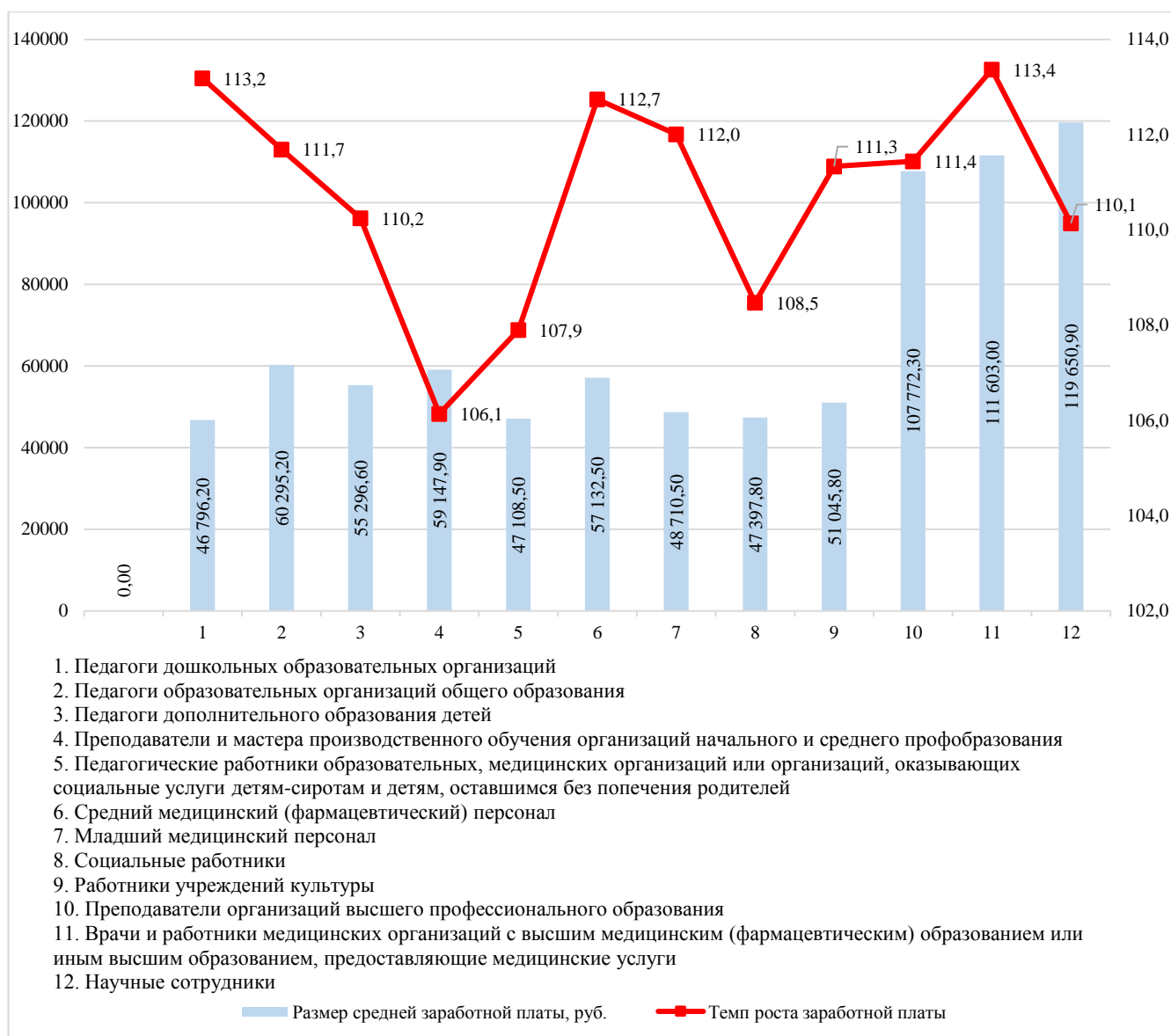
Динамика размера средней заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы за январь-июнь 2023-2024 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1
(руб.)

Категория работников бюджетной сферы	Размер средней заработной платы, руб.		Изменение (+/-)	Изменение (%)
	I полугодие 2023 г.	I полугодие 2024 г.		
Педагоги дошкольных образовательных организаций	41 344,1	46 796,2	5 452,1	113,2
Педагоги образовательных организаций общего образования	53 983,1	60 295,2	6 312,1	111,7
Педагоги дополнительного образования детей	50 157,4	55 296,6	5 139,2	110,2

Категория работников бюджетной сферы	Размер средней заработной платы, руб.		Изменение (+/-)	Изменение (%)
	I полугодие 2023 г.	I полугодие 2024 г.		
Преподаватели и мастера производственного обучения организаций начального и среднего профобразования	55 727,1	59 147,9	3 420,8	106,1
Педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	43 658,0	47 108,5	3 450,5	107,9
Средний медицинский (фармацевтический) персонал	50 674,1	57 132,5	6 458,4	112,7
Младший медицинский персонал	43 487,2	48 710,5	5 223,3	112,0
Социальные работники	43 695,7	47 397,8	3 702,1	108,5
Работники учреждений культуры	45 849,0	51 045,8	5 196,8	111,3
Преподаватели организаций высшего профессионального образования	96 709,2	107 772,3	11 063,1	111,4
Врачи и работники медицинских организаций с высшим медицинским (фармацевтическим) образованием или иным высшим образованием, предоставляющие медицинские услуги	98 443,1	111 603,0	13 159,9	113,4
Научные сотрудники	108 635,0	119 650,9	11 015,9	110,1

В I полугодии 2024 года относительно I полугодия 2023 года средний размер заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы и науки в организациях государственной и муниципальной форм собственности, подпадающих под действие Указов, увеличился по всем категориям работников бюджетной сферы (диаграмма 1).



Наибольший прирост получили врачи и работники медицинских организаций с высшим медицинским (фармацевтическим) образованием или иным высшим образованием, предоставляющие медицинские услуги (13 159,9 руб., или 13,4 %), наименьший прирост наблюдается у преподавателей и мастеров производственного обучения организаций начального и среднего профобразования (3 420,8 руб., или 6,1 %).

Размер среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в Калужской области за I полугодие 2024 год (далее – оценка трудового дохода) составил 51 601,0 руб., увеличившись по сравнению с I полугодием 2023 года на 6 123,0 руб. (13,5 %).

За январь-июнь 2024 года средняя заработная плата в сфере общего образования в Калужской области составила 53 873,4 руб. (111,9 % уровня за январь-июнь 2023 года), средняя заработная плата учителей в Калужской области – 60 926,9 руб. (111,5 % за январь-июнь 2023 года).

Данные о средней заработной плате работников бюджетной сферы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Категория работников бюджетной сферы	Критерий сравнения	Значение критерия (руб.)	Средняя заработная плата работников бюджетной сферы соответствующей категории (руб.)	Значение показателя в январе-июне 2024 года	Целевое значение показателя
Педагоги дошкольных образовательных организаций	Средняя заработная плата в сфере общего образования	53 873,4	46 796,2	86,9 %	100,0 %
Педагоги образовательных организаций общего образования	Средняя заработная плата в регионе	51 601,0	60 295,2	116,8 %	100,0 %
Педагоги дополнительного образования детей	Средняя заработная плата для учителей в регионе	60 926,9	55 296,6	90,8 %	100,0 %
Преподаватели и мастера производственного обучения организаций начального и среднего профобразования	Средняя заработная плата в регионе	51 601,0	59 147,9	114,6 %	100,0 %
Педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	Средняя заработная плата в регионе	51 601,0	47 108,5	91,3 %	100,0 %
Средний медицинский (фармацевтический) персонал	Средняя заработная плата в регионе	51 601,0	57 132,5	110,7 %	100,0 %
Младший медицинский персонал	Средняя заработная плата в регионе	51 601,0	48 710,5	94,4 %	100,0 %
Социальные работники	Средняя заработная плата в регионе	51 601,0	47 397,8	91,9 %	100,0 %
Работники учреждений культуры	Средняя заработная плата в регионе	51 601,0	51 045,8	98,9 %	100,0 %

Категория работников бюджетной сферы	Критерий сравнения	Значение критерия (руб.)	Средняя заработная плата работников бюджетной сферы соответствующей категории (руб.)	Значение показателя в январе-июне 2024 года	Целевое значение показателя
Преподаватели организаций высшего профессионального образования	Средняя заработная плата в регионе	51 601,0	107 772,3	208,9 %	200,0 %
Врачи и работники медицинских организаций с высшим медицинским (фармацевтическим) образованием или иным высшим образованием, предоставляющие медицинские услуги	Средняя заработная плата в регионе	51 601,0	111 603,0	216,3 %	200,0 %
Научные сотрудники	Средняя заработная плата в регионе	51 601,0	119 650,9	231,9 %	200,0 %

За январь-июнь 2024 года размер средней заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы составил:

1) педагоги дошкольных образовательных организаций – 46 796,2 руб., 86,9 % к средней заработной плате в сфере общего образования в Калужской области за I полугодие 2024 года (113,2 % значения показателя за январь-июнь 2023 года в размере 41 344,1 руб.);

2) педагоги образовательных организаций общего образования – 60 295,2 руб., 116,8 % к оценке трудового дохода (111,7 % значения показателя за январь-июнь 2023 года в размере 53 983,1 руб.);

3) педагоги дополнительного образования детей – 55 296,6 руб., 90,8 % к средней заработной плате учителей в Калужской области за I полугодие 2024 года (110,2 % значения показателя за январь-июнь 2023 года в размере 50 157,4 руб.).

При этом недостижение необходимого уровня наблюдается в разбивке форм собственности организаций:

заработная плата педагогов образовательных организаций общего образования государственной (Калужская область) формы собственности – 55 558,0 руб. (91,2 % к средней заработной плате учителей в Калужской области за I полугодие 2024 года);

заработная плата педагогов образовательных организаций общего образования муниципальной формы собственности – 55 252,9 руб. (90,7 % к средней заработной плате учителей в Калужской области за I полугодие 2024 года);

4) преподаватели и мастера производственного обучения организаций начального и среднего профессионального образования – 59 147,9 руб., 114,6 % к оценке трудового дохода (106,1 % значения показателя за январь-июнь 2023 года в размере 55 727,1 руб.);

5) педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям,

оставшимся без попечения родителей – 47 108,5 руб., 91,3 % к оценке трудового дохода (107,9 % значения показателя за январь-июнь 2023 года в размере 43 658,0 руб.);

б) **средний медицинский (фармацевтический) персонал – 57 132,5 руб., 110,7 % к оценке трудового дохода (112,7 % значения показателя за январь-июнь 2023 года в размере 50 674,1 руб.). При этом недостижение необходимого уровня наблюдается в организациях муниципальной формы собственности – 26 810,2 руб. (52,0 % к оценке трудового дохода в Калужской области за I полугодие 2024 года);**

7) **младший медицинский персонал – 48 710,5 руб., 94,4 % к оценке трудового дохода (112,0 % значения показателя за январь-июнь 2023 года в размере 43 487,2 руб.). При этом недостижение необходимого уровня наблюдается в организациях государственной (Калужская область) формы собственности – 44 851,6 руб. (86,9 % к оценке трудового дохода в Калужской области за I полугодие 2024 года);**

8) **социальные работники – 47 397,8 руб., 91,9 % к оценке трудового дохода (108,5 % значения показателя за январь-июнь 2023 года в размере 43 695,7 руб.);**

9) **работники учреждений культуры – 51 045,8 руб., 98,9 % к оценке трудового дохода (111,3 % значения показателя за январь-июнь 2023 года в размере 45 849,0 руб.). При этом недостижение необходимого уровня наблюдается в организациях муниципальной формы собственности – 48 567,1 руб. (94,1 % к оценке трудового дохода в Калужской области за I полугодие 2024 года);**

10) **преподаватели организаций высшего профессионального образования – 107 772,3 руб., в 2,1 раза выше оценки трудового дохода (111,4 % значения показателя за январь-июнь 2023 года в размере 96 709,2 руб.);**

11) **врачи и работники медицинских организаций с высшим медицинским (фармацевтическим) образованием или иным высшим образованием, предоставляющие медицинские услуги – 111 603 руб., в 2,2 раза больше оценки трудового дохода (113,4 % значения показателя за январь-июнь 2023 года в размере 98 443,1 руб.);**

12) **научные сотрудники – 119 650,9 руб., в 2,3 раза выше оценки трудового дохода (110,1 % значения показателя за январь-июнь 2023 года в размере 108 635,0 руб.).**

Таким образом, за I полугодие 2024 года из 12 категорий работников не обеспечено необходимое соотношение средних заработных плат со средней заработной платой в регионе по шести категориям работников:

1) **педагоги дошкольных образовательных организаций – средняя заработная плата данной категории работников меньше средней заработной платы в сфере общего образования в Калужской области на 13,1 % (7 077,2 руб.);**

2) **педагоги дополнительного образования детей – средняя заработная плата в данной категории работников меньше средней заработной платы для учителей в Калужской области на 9,2 % (5 630,3 руб.);**

3) **педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – средняя заработная плата в данной категории работников меньше оценки трудового дохода на 8,7 % (4 492,5 руб.);**

4) **младший медицинский персонал – средняя заработная плата в данной категории работников меньше оценки трудового дохода на 5,6 % (2 890,5 руб.);**

5) социальные работники – средняя заработная плата в данной категории работников меньше оценки трудового дохода на 8,1 % (4 203,2 руб.).

б) работники учреждений культуры – средняя заработная плата в данной категории работников меньше оценки трудового дохода на 1,1 % (555,2 руб.).

3. Выводы

3.1. В I полугодии 2024 года относительно аналогичного периода 2023 года средний размер заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы и науки в организациях государственной и муниципальной форм собственности, подпадающих под действие Указов, увеличился по всем 12 категориям работников. Наибольший прирост наблюдается у врачей и работников медицинских организаций с высшим медицинским (фармацевтическим) образованием или иным высшим образованием, предоставляющим медицинские услуги (13 159,9 руб., или 13,4 %), наименьший у преподавателей и мастеров производственного обучения организаций начального и среднего профобразования (3 420,8 руб., или 6,1 %).

3.2. За I полугодие 2024 года из 12 категорий работников не обеспечено необходимое соотношение средних заработных плат со средней заработной платой в регионе по шести категориям работников:

1) педагоги дошкольных образовательных организаций (средняя заработная плата данной категории работников меньше средней заработной платы в сфере общего образования в Калужской области на 7 077,2 руб., или на 13,1 %);

2) педагоги дополнительного образования детей (средняя заработная плата в данной категории работников меньше средней заработной платы для учителей в Калужской области на 5 630,3 руб., или на 9,2 %);

3) педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (средняя заработная плата в данной категории работников меньше оценки трудового дохода на 4 492,5 руб., или на 8,7 %);

4) младший медицинский персонал (средняя заработная плата в данной категории работников меньше оценки трудового дохода на 2 890,5 руб., или на 5,6 %);

5) социальные работники (средняя заработная плата в данной категории работников меньше оценки трудового дохода на 4 203,2 руб., или на 8,1 %);

б) работники учреждений культуры (средняя заработная плата в данной категории работников меньше оценки трудового дохода на 555,2 руб., или на 1,1 %).

По сравнению с I полугодием 2023 года количество категорий работников, по которым не обеспечено необходимое соотношение средних заработных плат со средней заработной платой в регионе, выросло на одну (работники учреждений культуры).

3.3. Из шести категорий работников, по которым в целом целевой показатель достигнут, по заработной плате среднего медицинского (фармацевтического) персонала фиксируется недостижение необходимого уровня соотношения средней заработной платы со средней заработной платой в регионе (100,0 %) в организациях муниципальной формы собственности – 26 810,2 руб., 52,0 % к оценке трудового дохода в Калужской области за I полугодие 2024 года.